



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОВОРИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Крупской, д. 10, г. Поворино, 397350
Тел./факс (47376) 4-21-90



326097 720300

Директору бюджетного учреждения
Воронежской области «Песковский
психоневрологический интернат»

Сочновой Н.А.

пл. Революции, д. 1 «б», с. Пески,
Воронежская область, 397340

15.02.2023 № 2-2-2023 /21/1

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите инвалидов, о
противодействии коррупции, о
защите жилищных прав детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения
родителей

Межрайонной прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры Воронежской области проведена проверка исполнения законодательства о защите имущественных и жилищных прав инвалидов, в т.ч. из числа детей-сирот, а также законодательства о противодействии коррупции в деятельности бюджетного учреждения Воронежской области «Песковский психоневрологический интернат» (далее – БУ ВО «Песковский ПНИ»), по результатам которой выявлены нарушения действующего законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 39 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - далее – Федеральный закон №442-ФЗ) социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Согласно ст. 15 данного Федерального закона гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности: полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности и другие.

В соответствии со ст.31 ГК РФ опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Согласно ст.35 ГК РФ недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, в том числе в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

Поворинская межрайонная прокуратура
Воронежской области

№ 2-2-2023/Прдп58-23-20200035

родителей, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Гражданским кодексом предусмотрено, что опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы (ч.3 ст.36 ГК РФ).

Статьей 15 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Закон № 48-ФЗ), определены права и обязанности опекунов и попечителей.

Статьями 17-19 Закона № 48-ФЗ определены обязанности опекунов и попечителей по защите имущественных прав подопечных, по обеспечению сохранности их имущества.

Так, проверкой установлено, что до помещения (23.08.2018) в БУ ВО «Песковский ПНИ» Ярославцева О.М. проживала по адресу: ул. Туполева, д.21, кв. 75, г. Воронеж, что подтверждается сведениями о гражданине, признанным нуждающимся в получении социальных услуг в стационарной форме и актом обследования материально-бытового положения. Кроме того, в вышеуказанных документах содержатся сведения об ½ доли права собственности на квартиру.

Вместе с тем, в личном Ярославцевой О.М. правоустанавливающие документы на жилое помещение (свидетельство о государственной регистрации права собственности, договор социального найма жилого помещения, ордер), отсутствуют.

Кроме того, сведения о наличии (отсутствии) задолженности за коммунальные и прочие услуги работниками БУ ВО «Песковский ПНИ» не истребовались, информация о состоянии жилого помещения не устанавливалась.

Также, вопрос о возможном незаконном пользовании (проживании) неустановленными лицами данного жилого помещения не рассматривался.

Постановление правительства Воронежской области от 22.06.2018 №553, утвержден Порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области (далее – Порядок), которым установлены правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области в форме социального обслуживания граждан на дому, в полустационарной или в стационарной форме.

Пунктом 5.4.1 Порядка установлено, что поставщик социальных услуг для оказания социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания запрашивает в казенные учреждения Воронежской области «Управление социальной защиты населения» по месту жительства (месту пребывания) гражданина, решение органа опеки и попечительства о направлении гражданина в психоневрологический интернат, о снятии статуса опекуна при поступлении в психоневрологический интернат и закреплении за ним жилой площади.

Вместе с тем, при проверке личного Малородовой И.Н. поступившей в интернат 15.12.2021 установлено отсутствие доверенности, заверенной в установленном порядке, решения органа опеки и попечительства или иного документа, подтверждающий полномочия представителя получателя социальных услуг, а также решения органа опеки и попечительства о снятии статуса опекуна при поступлении в интернат.

При проверки личного дела Егоровой М.В. установлено отсутствие решения органа опеки и попечительства о снятии статуса опекуна при поступлении в интернат.

Пунктам 1 и 4 ст.9 Федерального закона №442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на уважительное и гуманное отношение, а также на отказ от предоставления социальных услуг.

В свою очередь поставщики социальных услуг в силу п.п. 1,2 ч.1 ст.12 Федерального закона №442-ФЗ обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований Федерального закона.

В соответствии со ст.21 Федерального закона №442-ФЗ срочные социальные услуги включают в себя в т.ч. обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости.

Проведенной проверкой установлено, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания населения.

Следовательно, в своей деятельности учреждение обязано соблюдать Федеральный закон №442-ФЗ, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

На региональном уровне названную сферу правовых отношений регулируют Закон Воронежской области от 19.05.2015 №113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области», а также утвержденное в соответствии с данным законом субъекта Российской Федерации правительством Воронежской области постановление «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области» от 22.06.2018 №553 (далее – Постановление №553).

Так, согласно абзацам 1 и 11 п.4.1 Постановления №553 поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области; исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

В ходе проверки установлено, что в БУ ВО «Песковский ПНИ» на момент проверки проживает 134 человека, (женщины), которые являются инвалидами.

Деятельность БУ ВО «Песковский ПНИ» осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом департамента социальной защиты Воронежской области №355/ОД от 01.03.2018. Согласно положениям Устава одним из основных видов деятельности учреждения является обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем, и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами.

Пунктом 1.2. Постановления Правительства Воронежской области от 12.12.2014 №1159 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении

социальных услуг указанными организациями» утверждены нормативы обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области (далее - Нормативы).

Однако, в ходе надзорных мероприятий установлено, что оказание данных социальных услуг оказывается с нарушением требований законодательства о социальном обслуживании граждан.

Так, с Костиной Ольгой Егоровной заключен договор о предоставлении социальных услуг №39 от 14.12.2016.

В соответствии с п.4 индивидуальной программы предоставления социальных услуг Костиной О.Е. должны быть предоставлены социальные услуги в виде обеспечения мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с нормативами, утвержденными нормативно-правовыми актами Воронежской области. Одежда и обувь, постельные принадлежности выдаются получателю социальных услуг в начале обслуживания и заменяются по мере износа. В соответствии с Нормативами Костиной О.Е. должны быть предоставлены: верхняя пальтовая группа, верхняя костюмно-платьевая группа, белье, чулочноносовые изделия, головные уборы, обувь.

Изучение арматурной карточки №39 на выданные вещи от 14.12.2016 показало, что в нарушение указанных норм Костиной О.Е. носимыми вещами обеспечивался не в полном объеме, а именно ей не выдан спортивный костюм, носовые платки, салфетки индивидуальные, шарф, колготки, чулки.

Кроме этого, поступившая в БУ ВО «Песковский ПНИ» 23.08.2018 Ярославцева О.М. также не обеспечена вещами в полном объеме. Аналогичные нарушения допущены при предоставлении вещей Пашковой Т.Б. и другим получателям социальных услуг.

В соответствии со ст.16 Федерального закона №442-ФЗ индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со ст.22 Федерального закона.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона №442-ФЗ индивидуальная программа составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченной организацией, передается гражданину или его законному представителю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания. Второй экземпляр индивидуальной программы остается в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации или в уполномоченной организации.

Однако, при изучении личного дела Адерихиной Н.А. установлено, что в нарушение ст.16 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» второй экземпляр индивидуальной программы на руки ей не выдавался.

Кроме того, согласно пп. 2 п. 2 ст. 218 ГК РФ, в случае смерти гражданина право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.

Если отсутствуют наследники как по закону, так и по завещанию либо никто из наследников не имеет права наследовать, либо все наследники отстранены от

наследования (ст. 1117 ГК РФ), либо никто из наследников не принял наследства, либо все наследники отказались от наследства и при этом никто из них не указал, что отказывается в пользу другого наследника (ст. 1158 ГК РФ), имущество умершего считается выморочным (п. 1 ст. 1151 ГК РФ).

Поскольку в отношении имущества умерших граждан, проживавших в доме-интернате, никто из наследников в течение установленных сроков (ст. 1154 ГК РФ) не заявил своих прав, такое имущество приобретает статус выморочного.

В соответствии с п. 2 ст. 1151 ГК РФ, в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории: жилое помещение; земельный участок, а также расположенные на нем здания, сооружения, иные объекты недвижимого имущества; доля в праве общей долевой собственности на указанные в абзацах втором и третьем настоящего пункта объекты недвижимого имущества.

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации.

В соответствии ч. 3 ст. 1151 ГК РФ порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований определяется законом.

Согласно п. 5 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» на основании ч. 3 ст. 1151 ГК РФ (далее - Постановления Пленума Верховного суда РФ № 9), а также ст. 4 Федерального закона от 26.11.2001 № 147-ФЗ «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» впредь до принятия соответствующего закона, определяющего порядок наследования и учета выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации, а также порядок передачи его в собственность субъектов Российской Федерации или в собственность муниципальных образований, при рассмотрении судами дел о наследовании от имени Российской Федерации выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) в лице его территориальных органов, осуществляющее в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника федерального имущества, а также функцию по принятию и управлению выморочным имуществом (пункт 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 № 432); от имени городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальных образований - их соответствующие органы в рамках компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с п. 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом принимает в установленном порядке выморочное имущество, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации переходит в порядке наследования в собственность Российской Федерации.

Приказом Росимущества от 05.03.2009 № 63 «О реорганизации территориальных управлений Федерального агентства по управлению государственным имуществом» утверждено Положение о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Воронежской области.

Согласно п. 4.1.4 данного положения ТУ Росимущества по Воронежской области территориальный орган Росимущества самостоятельно принимает в установленном порядке имущество, обращенное в собственность Российской Федерации, а также выморочное имущество, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации переходит в порядке наследования в собственность Российской Федерации.

Таким образом, Российская Федерация в качестве наследника выморочного имущества - особый наследник по закону, не относящийся ни к одной из очередей, и может унаследовать по закону только выморочное имущество, воля на приобретение, которого заранее выражена в законе. При наследовании такого имущества принятия наследства не требуется (п. 1 ст. 1152 ГК РФ), а отказ от него не допускается (п. 1 ст. 1157 ГК РФ). Вместе с тем, свидетельство о праве на наследство в отношении выморочного имущества выдается в общем порядке, по заявлению наследника (п. 1 ст. 1162 ГК РФ).

Однако, результаты проверки свидетельствуют о бездействии со стороны БУ ВО «Песковский ПНИ» при обеспечении контроля сохранности и реализации выморочного имущества граждан, проживающих в учреждении, не имеющих наследников как по закону, так и по завещанию.

Так, в ходе проведения проверки установлено, что в БУ ВО «Песковский ПНИ» что с 2010 года по настоящее время умерло 114 граждан. При этом, у 9 умерших граждан (Борониной А.Ф., Букиной Е.М., Вавиной Л.Н., Калюжной Г.А., Колоколовой В.А., Любиной М.П., Масловой Л.И., Овчаровой И.А. и Павловой Л.С.) после смерти на счетах, открытых в управлении федерального казначейства, находятся денежные средства на общую сумму 1 221 064,93 руб.

Вместе с тем, согласно информации, представленной в адрес межрайонной прокуратуры от ТУ ФАУГИ в ВО, работа по обращению в доход государства выморочного имущества указанных граждан не проводилась.

В соответствии с п.1 ст.8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее- Закон №159-ФЗ) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые

помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Однако в нарушение ст.8 Закон №159-ФЗ вопрос о постановке на очередь на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в отношении пребывающих граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Силяниной Надежды Анатольевны, 28.06.1979 г.р., Ступиной Екатерины Николаевны, 03.05.1976 г.р., Соломахиной Елены Николаевны, 22.05.1975 г.р., Макаровой Елены Викторовны 29.12.1990 г.р., Адерихиной Натальи Александровны 28.10.1990 г.р., Базулы Александры Анатольевны 28.05.1995 г.р. и Понкратовой Екатерины Вячеславовны 22.06.1993 г.р. не рассматривался.

Несмотря на проживание в БУ ВО «Песковский ПНИ» указанных граждан, меры администрацией к постановке их на жилищный учет не принимались, соответствующие документы не собирались, вопрос об обеспечении их жильем не рассматривался.

Кроме того, действующее законодательство о противодействии коррупции предусматривает превентивные меры, целью которых является снижение коррупционных рисков в деятельности организаций различных организационно-правовых форм.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) противодействие коррупции – деятельность организаций в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Одной из таких мер выступает закрепленная в ст. 13.3 Федерального закона №273-ФЗ обязанность организаций по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции.

В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации приняты Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

В ходе проверки установлено, что 28.12.2022 директором БУ ВО «Песковский ПНИ» утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2023 год (далее – План).

Однако утвержденный директором План на 2023 год содержит мероприятия не имеющие отношения к противодействию коррупции и относящиеся к текущей деятельности учреждения: «осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур» (п.8), «осуществление взаимодействия с правоохранительными органами, органами прокуратуры, иными государственными органами и организациями» (п.14).

Кроме того, значительная часть запланированных мероприятий имеет неопределенные сроки исполнения «постоянно» (8 мероприятий из 16), «в течение 2023 года» (5), что свидетельствует о формальном отношении к его исполнению и фактически приводит к невозможности реализации данных мероприятий.

Также, в БУ ВО «Песковский ПНИ» не разработаны и не приняты правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.

Кроме того, вопреки п. «б» ч. 3 указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 г.г.», в План не внесены мероприятия, закрепленные разделами 1-6, такие как: совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности, повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов, применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования, обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции.

Вышеуказанные нарушения в деятельности БУ ВО «Песковский ПНИ» стали возможны в результате ненадлежащего отношения ответственных работников учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, а также из-за отсутствия должного контроля за подчиненными со стороны директора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление в установленный законом срок с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений действующего законодательства, их причин и условий им способствующих и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц БУ ВО «Песковский ПНИ».

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мер сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор

старший советник юстиции

Д.М. Грибанов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 144A7F5004DC9B9732E6D9452DD3FB0E7CF4E7AC
Владелец **Грибанов Денис Михайлович**
Действителен с 10.12.2021 по 10.03.2023