



461279 659303

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИПОВОРИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРАул. Крупской, д. 10, г. Поворино, 397350
Тел./факс (47376) 4-21-90

14.03.2025 № 2-2-2025 /27/1

Директору бюджетного учреждения
Воронежской области «Песковский
центр реабилитации и социализации»

Сочновой Н.А.

пл. Революции, д. 1 «б», с. Пески,
Поворинский район, Воронежская
области, 397340**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений
законодательства о социальной
обслуживании инвалидов, санитарно-
эпидемиологического законодательства,
а также законодательства о
противодействии коррупции

Межрайонной прокуратурой во исполнение п. 3 перечня поручений по итогам заседания коллегии прокуратуры области «Об итогах работы органов прокуратуры Воронежской области за 2024 год и о задачах по укреплению законности и правопорядка» в деятельности бюджетного учреждения Воронежской области «Песковский центр реабилитации и социализации» (далее – БУ ВО «Песковский ЦРС») проведена проверка исполнения законодательства о социальной обслуживании инвалидов, санитарно-эпидемиологического законодательства, а также законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой установлено следующее.

Согласно ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В силу ст. 2 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам меры экономической, правовой и социальной поддержки, обеспечивающие им условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и направленные на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Правовое регулирование социального обслуживания граждан в Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.3 Федерального закона №442-ФЗ поставщиком социальных услуг является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие

Поворинская межрайонная прокуратура
Воронежской области

№ 2-2-2025/Прлп65-25-2020035

социальное обслуживание.

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона №442-ФЗ установлено, что социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

В соответствии со ст.5 Федерального закона №442-ФЗ система социального обслуживания включает в себя, в том числе организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации.

Пунктам 1 и 4 ст.9 Федерального закона №442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на уважительное и гуманное отношение, а также на отказ от предоставления социальных услуг.

В свою очередь поставщики социальных услуг в силу п.1, п.2 и п.13 ч.1 ст.12 Федерального закона №442-ФЗ обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований Федерального закона и исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.12 Федерального закона №442-ФЗ поставщики социальных услуг при оказании социальных услуг не вправе ограничивать права, свободы и законные интересы получателей социальных услуг, в том числе при использовании лекарственных препаратов для медицинского применения.

В силу ст.19 Федерального закона №442-ФЗ социальные услуги предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, или в полустационарной форме, или в стационарной форме. Социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

В соответствии со ст.21 Федерального закона №442-ФЗ срочные социальные услуги включают в себя в т.ч. обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости.

Проведенной проверкой установлено, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания населения.

Следовательно, в своей деятельности учреждение обязано соблюдать Федеральный закон №442-ФЗ, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

На региональном уровне названную сферу правовых отношений регулируют Закон Воронежской области от 19.06.2015 №113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области» (далее – Закон ВО от 19.06.2015 №113-ОЗ), а также

утвержденное в соответствии с данным законом субъекта Российской Федерации правительством Воронежской области постановление «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области» от 22.06.2018 №553 (далее – Постановление №553).

В соответствии с п.3 ст.4 Законом ВО от 19.06.2015 №113-ОЗ к полномочиям Правительства Воронежской области в сфере социального обслуживания в соответствии с федеральным законодательством относится утверждение нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями.

Так, согласно абзацам 1 и 11 п.4.1 Постановления №553 поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области, исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

В соответствии с п.1.2. Постановления Правительства Воронежской области от 12.12.2014 №1159 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями» утверждены нормативы обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области (далее - Нормативы).

Согласно вышеуказанным Нормативам, проживающие (женщины) должны быть обеспечены: пальто зимнее (куртка) – 1, пальто демисезонное (плащ, куртка) – 1, брюки (х/б или джинсовая ткань) – 1, джемпер (свитер, кофта) п/ш – 1, спортивный костюм – 1, платье (костюм) летнее – 3, халат (байковый) домашний – 1, трусы – 4, футболка (майка) – 3, бюстгальтер - 3, пижама ночная (сорочка ночная) – 2, носки (п/ш) – 1, носки или смесовые – 1, колготки (х/б, лайкра, эластичные) – 6, чулки – 2, платок головной п/ш (шапка) – 1, платок головной х/б – 2, шарф - 1, перчатки (варежки) п/ш – 1, обувь зимняя (утепленная) – 1, обувь летняя – 1, обувь демисезонная (кроссовки) – 1, обувь комнатная – 1, резиновая обувь – 1, одеяло шерстяное (ватное) – 1, одеяло п/ш – 1, подушка – 1, покрывало – 1, матрац ватный – 1, пододеяльник – 3, простыня – 3, наволочка – 4, наволочка нижняя – 2, полотенце вафельное – 3, полотенце банное – 1, полотенце (для ног) - 2, салфетки индивидуальные – 2 с учетом сроков носки.

В ходе проверки установлено, что в БУ ВО «Песковский ЦРС» на момент проверки проживает 143 человека (женщины), которые являются инвалидами.

Деятельность БУ ВО «Песковский ЦРС» осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом департамента социальной защиты Воронежской области №2821/ОД от 18.08.2023. Согласно положениям Устава одним из

основных видов деятельности учреждения является обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем, и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами.

Однако, в ходе надзорных мероприятий установлено, что оказание данных социальных услуг оказывается с нарушением требований законодательства о социальном обслуживании граждан.

Так, БУ ВО «Песковский ЦРС» с Ярославцевой О.М. 26.06.1971 г.р. заключен договор о предоставлении социальных услуг №179 от 23.08.2018.

В соответствии с п.4 индивидуальной программы предоставления социальных услуг Ярославцевой О.М. должны быть предоставлены социальные услуги в виде обеспечения мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с нормативами, утвержденными нормативно-правовыми актами Воронежской области. Одежда и обувь, постельные принадлежности выдаются получателю социальных услуг в начале обслуживания и заменяются по мере износа. В соответствии с Нормативами Ярославцевой О.М. должны быть предоставлены: верхняя пальтовая группа, верхняя костюмно-платьевая группа, белье, чулочно-носочные изделия, головные уборы, обувь.

Изучение арматурной карточки № 111 на выданные вещи от 23.08.2018 показало, что в нарушение указанных норм Ярославцевой О.М. носимыми вещами обеспечивался не в полном объеме, а именно ей не выданы брюки (х/б или джинсовая ткань), спортивный костюм, футболка (майка), бюстгальтер, шарф, перчатки (варежки) п/ш, обувь демисезонная (кроссовки), резиновая обувь. Кроме того, количество выданных вещей Ярославцевой О.М. не соответствует Нормативам.

Кроме этого, поступившая в БУ ВО «Песковский ЦРС» 06.07.2017 Пашкова Т.Б. 18.11.1955 г.р. (арматурная карточка № 57 от 06.07.2017) также не обеспечена вещами в полном объеме. Аналогичные нарушения допущены при предоставлении вещей Дорохина М.В. 28.10.1974 г.р., Меркулова Е.П. 25.12.1940 г.р., Ларина Г.И. 02.06.1957 г.р., Ключникова Л.А. 15.12.1977 г.р., Талалаева Г.Ф. 03.04.1962 г.р. и другим получателям социальных услуг.

В соответствии со ст.16 Федерального закона №442-ФЗ индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со ст.22 Федерального закона.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона №442-ФЗ индивидуальная программа составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченной организацией, передается гражданину или его законному представителю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания. Второй

экземпляр индивидуальной программы остается в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации или в уполномоченной организации.

Однако, при изучении личного дела Ключниковой Л.А. 15.12.1977 г.р. установлено, что в нарушение ст.16 Федерального закона №442-ФЗ второй экземпляр индивидуальной программы на руки ей не выдавался.

Также в ходе проверки зафиксировано, что администрацией БУ ВО «Песковский ЦРС» Меркулова Е.П. 25.12.1940 г.р. и Ларина Г.И. 02.06.1957 г.р. в нарушение условий договора о предоставлении социальных услуг не ознакомлены с условиями дополнительного соглашения от 01.10.2024 об изменении стоимости услуг в установленный срок. Экземпляр дополнительного соглашения от 01.10.2024 на руки им безосновательно не выдавался.

Выявленные нарушения законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов являются недопустимыми, поскольку нарушают права инвалидов, пребывающих в учреждении.

В соответствии с требованиями п.7 ст.9 Федерального закона №442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

В соответствии с положениями ст.20 Федерального закона №442-ФЗ, получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются, среди прочих, социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 30.03.1999 №52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ), органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, граждане обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

Согласно ст.11 Федерального закона № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, среди прочего, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц, обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Согласно ч.1 ст.24 Федерального закона № 52-ФЗ при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Главного санитарного врача от 24.12.2020 №44 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.1.3678-20

«Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СанПиН 2.1.3678-20), которые направлены на охрану жизни и здоровья населения, обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных, неинфекционных заболеваний и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к выполнению работ и предоставлению гостиничных, медицинских, бытовых, социальных услуг, услуг в области культуры, спорта, организации досуга, развлечений, продаже товаров производственно-технического назначения для личных и бытовых нужд (далее – услуги), а также к используемым хозяйствующими субъектами зданиям, сооружениям, помещениям, оборудованию и транспортным средствам.

В ходе настоящей проверки выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

1. Жилой корпус БУ ВО «Песковский ЦРС» расположенный по адресу: пл. Революции, д. 1 «б», с. Пески, Поворинский район, Воронежская область рассчитан на 110 мест, фактически проживает 117 человек. Спальные комнаты организованы на 4-6 человек, что не соответствует требованиям раздела IX п. 9.10. СанПиН 2.1.3678-20.

2. Жилые комнаты (спальни) оборудованы кроватями, столами, стульями, тумбочками, шкафами для хранения домашней одежды, белья, обуви. Количество шкафов не соответствует числу проживающих, что не соответствует требованиям раздел IX п. 9.23. СанПиН 2.1.3678-20.

3. В нарушение п. 2.7 раздела II, п. 9.21 раздела IX СанПиН 2.1.3678-20 полы, стены в спальнях комнатах проживающих на 1, 2, 3 этажах учреждения имеют нарушения целостности (дефекты в покрытии, нарушение целостности), что не позволяет осуществлять влажную уборку.

4. Пунктом 9.17 СанПиН 2.1.3678-20, установлено что системы отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха организаций социального обслуживания должны обеспечивать оптимальные условия проживания или находиться в границах допустимых параметров микроклимата и воздушной среды помещений согласно показателям микроклимата помещений, установленным гигиеническими нормативами. Вытяжные вентиляционные решетки очищаются от пыли не реже 1 раза в месяц (п. 9.38 2 СанПиН 2.1.3678-20). При этом проверки установлено, что в душевых комнатах для получателей услуг отсутствует система вентиляции, а также не производится чистка вытяжных вентиляционных решеток от пыли, что является нарушением требований п. 2.7. раздела II, п. 9.17, 9.38 раздела IX СанПиН 2.1.3678-20.

Отсутствие надлежащей организации работы должностных лиц БУ ВО «Песковский ЦРС» влечет допущение указанных нарушений требований федерального законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, что создает непосредственную угрозу жизни и здоровью пребывающих граждан.

Кроме того, действующее законодательство о противодействии коррупции предусматривает превентивные меры, целью которых является снижение коррупционных рисков в деятельности организаций различных организационно-правовых форм.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) противодействие коррупции – деятельность организаций в пределах их полномочий по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Одной из таких мер выступает закрепленная в ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ обязанность организаций (независимо от организационно-правовой формы, в том числе коммерческие) принимать меры по предупреждению коррупции, которые включают следующие мероприятия: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, сотрудничество с правоохранительными органами, разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации, предотвращение и урегулирование конфликта интересов, недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации приняты Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

В соответствии с подразделом 1 раздела IV Методических рекомендаций, организациями утверждается план реализации антикоррупционных мероприятий, при составлении которого рекомендуется для каждого мероприятия предусмотреть конкретные сроки его проведения и ответственного исполнителя, конкретное содержание.

В ходе проверки установлено, что в учреждении приняты не все меры по предупреждению и противодействию коррупции в соответствии со ст.13.3 Федерального закона № 273-ФЗ.

Так проверкой установлено, что 25.12.2024 директором БУ ВО «Песковский ЦРС» утвержден План мероприятий по противодействию коррупции на 2025-2028 г.г. (далее – План).

Вместе с тем, значительная часть запланированных мероприятий имеет неопределенные сроки исполнения «постоянно» (п.п. 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13), «в течение 2025-2028 г.г.» (п.п. 1, 2, 3, 14, 16). Также установлено, что плановые мероприятия по противодействию коррупции на 2025-2028 г.г. полностью идентичны предусмотренным мероприятиям на 2024 год, что свидетельствует о формальной работе, которая проводится в сфере профилактики коррупционных правонарушений и фактически приводит к невозможности реализации данных мероприятий.

Также проверкой установлено, что в БУ ВО «Песковский ЦРС» не имеется информации и отчетов об исполнении плановых мероприятий. Так, например в соответствии с п. 5 Плана установлено, что ежеквартально осуществляется комплекс организационных разъяснительных и иных мер по вопросам противодействия коррупции (проведение семинара, технической учебы, индивидуальных консультаций). В месте с тем, подтверждающих документов исполнение данного пункта плана не предоставлено. Аналогичные нарушения с непредоставлением подтверждающих документов выявлены по п.п. 9, 12, 13, 14, 15.

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ, под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В развитие данной нормы, в соответствии с ч.1 ст. 75 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ) под конфликтом интересов при осуществлении медицинской деятельности понимается ситуация, при которой у медицинского работника возникает личная заинтересованность в получении лично либо через представителя компании материальной выгоды или иного преимущества, которое влияет или может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей, а также иных обязанностей, вследствие противоречия между личной заинтересованностью указанных лиц и интересами пациентов.

Деятельность БУ ВО «Песковский ЦРС» осуществляется в соответствии с вышеуказанным Уставом. Согласно положениям Устава одним из основных видов деятельности учреждения является осуществление мероприятий реабилитационного, медицинского, социального и лечебно-трудового характера. Таким образом в БУ ВО «Песковский ЦРС» работает медицинский персонал, в частности медицинские работники.

Вместе с тем, понятие конфликта интересов, закрепленное в п.2 Положения об антикоррупционной политике БУ ВО «Песковский ЦРС», не соответствует вышеуказанному положению федерального законодательства, что может привести к невозможности определения конфликта интересов медицинского работника при возникновении соответствующей ситуации.

Также, в БУ ВО «Песковский ЦРС» не разработаны и не приняты правила, регламентирующие вопросы обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.

Вышеуказанные нарушения в деятельности БУ ВО «Песковский ПНИ» стали возможны в результате ненадлежащего отношения ответственных работников учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, а также из-за отсутствия должного контроля за подчиненными со стороны директора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю:

1. Рассмотреть настоящее представление в установленный законом срок с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений действующего законодательства, их причин и условий им способствующих и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц бюджетного учреждения Воронежской области «Песковский центр реабилитации и социализации».

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мер сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции

Д.М. Грибанов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B0312982FA753E621E2EA8B56FF1459C
Владелец **Грибанов Денис Михайлович**
Действителен с 11.04.2024 по 05.07.2025