



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
**ПОВОРИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Крупской, д. 10, г. Поворино, 397350
Тел./факс (47376) 4-21-90

24.01.2023 № 2-2-2023/39017/8



Для служебного пользования

Экз. №

Директору бюджетного учреждения
Воронежской области «Песковский
психоневрологический интернат»

Сочновой Н.А.

пл. Революции, д. 1 «б», с. Пески,
Воронежская область, 397340

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о социальной
защите инвалидов и
антитеррористической
защищенности объектов,
относящихся к сфере деятельности
Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации

Межрайонной прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры области проведена проверка исполнения законодательства о социальной защите и социальном обслуживании пребывающих граждан и антитеррористической защищенности бюджетного учреждения Воронежской области «Песковский психоневрологический интернат» (далее – БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат»), в ходе которой выявлены нарушения действующего законодательства.

В соответствии со ст.7 Конституции Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Согласно ст.39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В силу ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» государство гарантирует инвалидам меры экономической, правовой и социальной поддержки, обеспечивающие им условия для преодоления ограничений жизнедеятельности и направленные на создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

В соответствии с ч.1 ст.4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №442-ФЗ) установлено, что социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

Пунктам 1 и 4 ст.9 Федерального закона №442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на уважительное и гуманное отношение, а также на отказ от предоставления социальных услуг.

В свою очередь поставщики социальных услуг в силу п.п. 1,2 ч.1 ст.12 Федерального закона №442-ФЗ обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, предоставлять социальные услуги получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальными программами и условиями договоров, заключенных с получателями социальных услуг или их законными представителями, на основании требований Федерального закона.

В соответствии со ст.21 Федерального закона №442-ФЗ срочные социальные услуги включают в себя в т.ч. обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости.

Проведенной проверкой установлено, что учреждение является некоммерческой организацией, созданной для оказания услуг в целях обеспечения реализации, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий в сфере социального обслуживания населения.

Следовательно, в своей деятельности учреждение обязано соблюдать Федеральный закон №442-ФЗ, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

На региональном уровне названную сферу правовых отношений регулируют Закон Воронежской области от 19.05.2015 №113-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере социального обслуживания граждан на территории Воронежской области», а также утвержденное в соответствии с данным законом субъекта Российской Федерации правительством Воронежской области постановление «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг на территории Воронежской области» от 22.06.2018 №553 (далее – Постановление №553).

Так, согласно абзацам 1 и 11 п.4.1 Постановления №553 поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области; исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав получателей социальных услуг на социальное обслуживание.

В ходе проверки установлено, что в БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат» на момент проверки проживает 134 человека, (женщины), которые являются инвалидами.

Деятельность БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат» осуществляется в соответствии с Уставом, утвержденным приказом департамента социальной защиты Воронежской области №355/ОД от 01.03.2018. Согласно положениям Устава одним из основных видов деятельности учреждения является обеспечение мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем, и постельными принадлежностями) в соответствии с утвержденными нормативами.

Пунктом 1.2. Постановления Правительства Воронежской области от 12.12.2014 №1159 «Об утверждении нормативов штатной численности организаций социального

обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области, нормативов обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями» утверждены нормативы обеспечения мягким инвентарем получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Воронежской области (далее - Нормативы).

Однако, в ходе надзорных мероприятий установлено, что оказание данных социальных услуг оказывается с нарушением требований законодательства о социальном обслуживании граждан.

Так, БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат» с Смагиной Татьяной Сергеевной заключен договор о предоставлении социальных услуг №191 от 16.10.2019.

В соответствии с п.4 индивидуальной программы предоставления социальных услуг Смагиной Т.С. должны быть предоставлены социальные услуги в виде обеспечения мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) в соответствии с нормативами, утвержденными нормативно-правовыми актами Воронежской области. Одежда и обувь, постельные принадлежности выдаются получателю социальных услуг в начале обслуживания и заменяются по мере износа. В соответствии с Нормативами Смагиной Т.С. должны быть предоставлены: верхняя пальтовая группа, верхняя костюмно-платьевая группа, белье, чулочноносочные изделия, головные уборы, обувь.

Изучение арматурной карточки №191 на выданные вещи от 16.10.2019 показало, что в нарушение указанных норм Смагиной Т.С. носимыми вещами обеспечивался не в полном объеме, а именно ей не выдан спортивный костюм, носовой платок, а количество выданных вещей Смагиной Т.С. не соответствует нормативам, установленным Постановлением Правительства Воронежской области от 12.12.2014 №1159.

Кроме этого, поступившая в БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат» 20.04.2022 Хрюкина Т.Н. также не обеспечена вещами в полном объеме. Аналогичные нарушения допущены при предоставлении вещей Труфановой С.Н. и другим получателям социальных услуг.

В соответствии со ст.16 Федерального закона №442-ФЗ индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со ст.22 Федерального закона.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона №442-ФЗ индивидуальная программа составляется в двух экземплярах. Экземпляр индивидуальной программы, подписанный уполномоченным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченной организацией, передается гражданину или его законному представителю в срок не более чем десять рабочих дней со дня подачи заявления гражданина о предоставлении социального обслуживания. Второй экземпляр индивидуальной программы остается в уполномоченном органе субъекта Российской Федерации или в уполномоченной организации.

Однако, при изучении личного дела Хрюкиной Т.Н. установлено, что в нарушение ст.16 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах

социального обслуживания граждан в Российской Федерации» второй экземпляр индивидуальной программы на руки ей не выдавался.

Выявленные нарушения законодательства о социальной защите и социальном обслуживании инвалидов являются недопустимыми, поскольку нарушают права инвалидов, пребывающих в учреждении.

Кроме того, в ходе выявлены нарушения исполнения законодательства в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат».

В силу положения п. 1, 7 ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно подпункту «д» ст.11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии с ч.3.1 ст.5 названного Федерального закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов (территорий), используемых в том числе для осуществления образовательной деятельности.

В соответствии с п.4 ч.2 ст.5 Федерального закона «О противодействии терроризму» Постановление Правительства РФ от 13.05.2016 №410 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования) установлены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

По итогам работы комиссии по обследованию и категорированию объекта учреждения 11.11.2016 составлен акт, согласно которому данному объекту (БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат») присвоена 1 категория опасности.

Пунктом 15 Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объекта независимо от его категории обеспечивается путем осуществления мероприятий, в том числе, по воспрепятствованию неправомерного проникновения на объект (территорию), что достигается посредством оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций.

Аналогичные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объекта закреплены в п. 17 Требований.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что специализированная охранная организация, для осуществления пропускного и внутриобъектового режимов не

привлечена, мероприятия по подключению средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) не осуществлены.

Также согласно подп. «б» п. 15 Требований установлено, что выявление потенциальных нарушителей, установленных на объекте (территории) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки совершения террористического акта или его совершения, достигается посредством поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объекта (территории). Однако в нарушении указанной нормы, инженерно-технические средства - система видеонаблюдения на момент проверки находилась в неисправном состоянии.

Кроме того, в нарушении п.35 Требований, актуализация паспорта безопасности не проводилась более 5 лет.

Выявленные нарушения влекут существенное снижение уровня антитеррористической защищенности объекта, делает невозможным предотвращение любых посягательств со стороны третьих лиц, нарушает права и законные интересы работников учреждения, а также иных лиц, посещающих учреждение, в части их безопасного пребывания в нем.

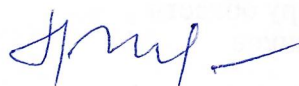
Вышеуказанные нарушения в деятельности БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат» стали возможны в результате ненадлежащего отношения ответственных работников учреждения к исполнению своих должностных обязанностей, а также из-за отсутствия должного контроля за подчиненными со стороны директора.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. В установленный законом срок, рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений действующего законодательства, их причин и условий им способствующих и недопущению их впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных должностных лиц БУ ВО «Песковский психоневрологический интернат».
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить межрайонную прокуратуру.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мер сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Межрайонный прокурор
старший советник юстиции



Д.М. Грибанов